



Ehefrau muss trotz ihrer Einreisebewilligung über ein Jahr im Sudan ausharren

Fall 378/15.12.2020

Bei der Flucht musste «Hawi» seine Ehefrau «Asaria» in Eritrea zurücklassen. Nachdem er in der Schweiz als Flüchtling anerkannt worden war, stellte er sofort ein Gesuch um Familiennachzug. «Asaria» floh inzwischen in den Sudan und musste dort aufgrund langwieriger bürokratischer Hindernisse ausharren und ihre Einreisefrist beim Staatssekretariat für Migration (SEM) zweimal verlängern. Danach konnte sie endlich zu ihrem Ehemann in die Schweiz reisen.

| Personen | Jg. | M/W | Land | Status | Aufenthalt |
|---------------|------|-----|-------------------------|--------|------------------------|
| Hawi | 1984 | M | Eritrea | BF | Anerkannter Flüchtling |
| Asaria | 1983 | W | Eritrea | BF | Anerkannter Flüchtling |

Aufzuwerfende Fragen und Kritik

- Das Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens wird durch [Art. 8 EMRK](#) und [Art. 13 BV](#) geschützt. Als anerkannter Flüchtling hat «Hawi» das Recht, seine Ehefrau zu sich in die Schweiz nachzuziehen. Aus Sicht der SBAA ist es unhaltbar, dass «Hawi» elementares Recht auf Familiennachzug derart verzögert wurde. Insbesondere angesichts der Tatsache, dass es sich im vorliegenden Fall nicht um die Beurteilung eines komplexen Sachverhalts handelte, sondern lediglich die Beglaubigung eines Dokuments fehlte.
- Für die SBAA ist unverständlich, dass der Verifizierungsprozess des Travel Documents des UNHCR so lange gedauert hat. Für eine alleinstehende Frau wie «Asaria» war die Lage im krisenerschütterten Land äusserst unsicher und instabil.
- Die SBAA kritisiert, dass das kantonale Migrationsamt «Hawi» nicht mitgeteilt hat, dass er sein Gesuch um Familiennachzug bei einer anderen Behörde hätte stellen müssen. Dadurch ging wertvolle Zeit verloren.

Chronologie

2017 Positiver Asylentscheid «Hawi» (Mai), Gesuch um Familiennachzug beim kantonalen Migrationsamt (Mai),
2018 Gesuch um Familiennachzug beim SEM (Aug.), Ausstellung der Reisebewilligung durch das SEM (Okt.)
2019 Gesuch um Verlängerung der Gültigkeitsdauer der Einreisebewilligung (Jan. und März)
2020 Einreise in die Schweiz «Asaria» (Jan.)

Verfahrensstatus:

| Datum | Bemerkungen | Status | +- |
|------------------------|--|---------------------------|----|
| Okt 2018 - Jan 2020 | Einreisevisum <i>Gesuch Einreise SEM</i> | BF Anerkannter Flüchtling | ✓ |
| Aug 2018 - Okt 2018 | <i>Gesuch um Familiennachzug SEM</i> | BF Anerkannter Flüchtling | ✓ |
| Mai 2017 - Jul 2018 | <i>Gesuch um Familiennachzug Kantonale Behörde</i> | BF Anerkannter Flüchtling | |
| Mär 2015 - Mai 2017 | <i>Asylgesuch SEM</i> | BF Anerkannter Flüchtling | ✓ |

Gesetzliche Grundlagen:

| | |
|-------------------------|--|
| AIG | <i>ab 1.1.2019 AIG Bundesgesetz über die Ausländerinnen und Ausländer und über die Integration. Vormals AuG Bundesgesetz über die Ausländerinnen und Ausländer</i> |
| Art. 85 | Ausgestaltung der vorläufigen Aufnahme |
| AsylG | <i>Asylgesetz</i> |
| Art. 51 | Erlöschen des Anspruchs auf Familiennachzug |
| BV | <i>Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft</i> |
| Art. 13 | Schutz der Privatsphäre |
| EMRK | <i>Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten</i> |
| Art. 8 | Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens |

Stichworte:

Familie, Familiennachzug

Familie, Recht auf Familienleben

Beschreibung des Falls

«Hawi» kommt ursprünglich aus Eritrea und wurde im Mai 2017 in der Schweiz als Flüchtling anerkannt. Seine Frau musste er bei der Flucht in Eritrea zurücklassen. Deshalb reichte «Hawi» sofort nach seinem positiven Asylentscheid ein Gesuch um Familiennachzug beim kantonalen Migrationsamt ein. Gemäss dem Schweizer Asylrecht erhalten Ehepartner von anerkannten Flüchtlingen auch Asyl. Befindet sich der oder die Ehepartner*in im Ausland, ist ihr oder sein Gesuch auf Einreise in die Schweiz zu bewilligen ([Art. 51 Abs. 1 und 4 AsylG](#)). Der Zweck dieser Bestimmung liegt in der Wahrung beziehungsweise Wiederherstellung vorbestehender Familienstrukturen. Vom kantonalen Migrationsamt erhielt «Hawi» keine Antwort. Erst als er im Dezember 2017 beim Staatssekretariat für Migration (SEM) um Auskunft bezüglich des Stands seines Antrags auf Familiennachzug bat, erfuhr er, dass er seinen Antrag vom Mai 2017 bei der falschen, beziehungsweise der nicht zuständigen Behörde eingereicht hatte. Da es sich im vorliegenden Fall nicht um einen ausländerrechtlichen Familiennachzug handelt ([Art. 85 Abs. 7 AIG](#)), ist nicht die kantonale Behörde zuständig, sondern das SEM.

Im August 2018 reichte «Hawi» mithilfe einer Rechtsberatungsstelle beim SEM ein Gesuch um Familienasyl ein ([Art. 51 Abs. 1 und 4 AsylG](#)). Da «Hawi» Ehe bereits vor der Flucht bestand, die Trennung allein aufgrund seiner Flucht und somit unfreiwillig erfolgte und der Kontakt trotz räumlicher Trennung weiterhin gepflegt wurde, erhielt er im Oktober 2018 vom SEM die Einreisebewilligung für seine Ehefrau. Diese hatte eine Gültigkeitsdauer von drei Monaten.

Seine Ehefrau «Asaria», welche in der Zwischenzeit von Eritrea in den Sudan floh, vereinbarte daraufhin einen Termin bei der Schweizerischen Botschaft im Sudan. Dort wurde ihr erklärt, dass sie für ihre Einreise in die Schweiz ein gültiges Visum benötige. Dieses würde ihr ausgestellt, wenn sie ein sogenanntes UN Travel Dokument vom Hochkommissar der Vereinten Nationen für Flüchtlinge (UNHCR) vorweisen könne.

Anfangs Januar 2019 erhielt «Asaria» ein UN Travel Dokument, woraufhin sie wiederum einen Termin bei der Schweizerischen Botschaft vereinbarte. Dort wurde ihr versichert, innert Frist der vom SEM ausgestellten Einreisebewilligung auch ein Einreisevisum für die Schweiz zu erhalten. Weil «Asaria» im Februar 2019 – und somit nach Ablauf der Gültigkeitsdauer der Einreisebewilligung – immer noch kein Einreisevisum für die Schweiz erhalten hatte, wandte sich ihre Rechtsvertretung direkt an die Schweizer Botschaft im Sudan und bat sie, ihr schriftlich mitzuteilen, aus welchen Gründen sie zurzeit die Ausstellung des Visums verweigere.

Nachdem die Rechtsvertretung sich im Mai 2019 auch beim Departement für auswärtige Angelegenheiten (EDA) nach dem aktuellen Stand des Verfahrens erkundigte, erfuhr sie, dass normalerweise die Botschaft zuerst die Identität einer Person feststellt und erst danach ein Travel Document beim UNHCR anfordert. Im vorliegenden Fall hätte jedoch «Hawi» Frau bereits ein solches vorweisen können, ohne dass die Botschaft dieses beantragt hätte. Weil für die Ausstellung des Visums kein Zweifel an der Echtheit des Travel Documents bestehen dürfe, warte die Botschaft noch auf eine Bestätigung der Echtheit dieses Dokuments durch das UNHCR. Aufgrund von Unruhen und politischen Veränderungen im Sudan, sei es zu Verzögerungen bei diesen Abklärungen gekommen. Nachfragen der Rechtsvertretung beim UNHCR zum aktuellen Stand des Verifizierungsprozesses blieben unbeantwortet.

Da der Verifizierungsprozess des Travel Documents durch die Schweizerische Botschaft so lange dauerte, musste «Hawi» Rechtsvertretung zweimal eine Verlängerung der Einreisefrist beim SEM beantragen. Nach Androhung einer Rechtsverzögerungsbeschwerde seitens der Rechtsvertretung beim EDA bestätigte das UNHCR die Echtheit des Travel Documents und «Asaria» erhielt ihr Einreisevisum. Im Januar 2020 konnte «Asaria» zu ihrem Mann in die Schweiz einreisen.

Gemeldet von:

Rechtsberatungsstelle

Quellen:

Aktendossier